

СУБРОГАЦИЯ КАК СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О.В. Становая

Белорусский государственный экономический университет, my_jobbox@tut.by

Важным рычагом воздействия на предпринимательскую деятельность субъектов хозяйствования и экономику страны является инвестиционная политика, при помощи которой государство может непосредственно влиять на темпы и объем производства, ускорение научно-технического прогресса, решение социальных проблем. Под инвестиционной политикой понимается целенаправленная деятельность государства по созданию благоприятных условий для осуществления инвестирования, эффективного использования инвестиционного потенциала в целях развития конкурентоспособности экономики и решения задач социально-экономического развития.

Согласно статье 4 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года №53–З «Об инвестициях» (далее закон «Об инвестициях») одним из способов осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь, является деятельность на основе концессии [1].

Концессионные соглашения являются исторически сложившейся в мировой практике собирательной, обобщающей формой договорных отношений государства с частными инвесторами, в

соответствии с которым, на возмездной и срочной основе концессионеру предоставляется право на эксплуатацию объекта исключительной собственности государства либо вид деятельности, на осуществление которого распространяется исключительное право государства.

Интерес государства при предоставлении указанных выше объектов в концессию очевиден. Так, обязанность по несению расходов на содержание имущества ложится на концессионера. Концессионным договором может быть предусмотрена обязанность концессионера по созданию новых рабочих мест, что будет способствовать решению социально-экономических вопросов. За счет концессионной платы будет пополняться республиканский и местный бюджеты. При этом объекты концессии останутся в собственности государства. Интерес же концессионера состоит в получении части продукции, произведенной при использовании объекта концессии, либо в получении определенного договором вознаграждения. Учитывая долгосрочный характер концессионных отношений, инвесторам необходимы дополнительные гарантии в отношении их инвестиций, обеспечения возмещения государством, принимающим инвестиции, в обязательном порядке убытков, понесенных иностранными инвесторами вследствие чрезвычайных обстоятельств.

Иностранный инвестор всегда заинтересован в защите своих капиталовложений, и может защищать свои инвестиции путем страхования рисков, связанных с их осуществлением. Так, в статье 30 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года №63-З «О концессиях» (далее закон «О концессиях») обозначено, что законодательными актами или концессионным договором может быть предусмотрена обязанность концессионера страховать свои имущественные интересы в связи с реализацией концессионного договора [2].

При наступлении страхового случая, страховщик выплачивает инвестору страховое возмещение и одновременно приобретает право требования к лицу, ответственному за наступление страхового случая, т.е. ответчиком по данному требованию страховщика в порядке суброгации выступает государство, обладающее судебным иммунитетом. А согласно статье 36 Закона «О концессиях» отказ от иммунитета государством может быть предусмотрен по концессионным договорам, заключаемых с иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными и международными юридическими лицами (организациями, не являющимися юридическими лицами), иммунитета в отношении обеспечения иска и исполнения судебного постановления или арбитражного решения [2].

Это делает весьма проблематичной для частной страховой компании компенсировать свои затраты по страховым выплатам с принимающей инвестиции государства суммы страхового возмещения. В данном случае наиболее оптимальным способом страхования иностранных инвестиций является страхование, осуществляемое международными организациями и государствами, т.е. субъектами с публично-правовым статусом.

Одним из крупнейших гарантов на мировом рынке страхования инвестиций является Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) – международная организация, утвержденная Сеульской конвенцией, которая вступила в силу для Республики Беларусь 3 декабря 1993 года. Являясь международной организацией агентство, также занимается коммерческой деятельностью в сфере страхования рисков, связанных с инвестированием иностранного капитала, то есть фактически является субъектом частного права.

В соответствии со статьей 11 Сеульской конвенции МИГА может гарантировать инвестиции на случай убытков по следующим рискам: ограничение государством перевода валюты; экспроприация и аналогичные меры; война и гражданские беспорядки; иные некоммерческие риски по решению Совета директоров МИГА [3].

Данный расширенный перечень рисков позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся условия международного движения капитала. Но при этом необходимо отметить, что страхованию подлежат только те инвестиции, которые являются экономически обоснованными и вносят вклад в развитие принимающей страны, соответствуют ее законодательству, целям и приоритетам развития, что особенно актуально для концессионных отношений. Инвестиции, не способствующие экономическому развитию принимающей страны больше подвержены опасности репрессивных мер со стороны государства.

Как указано в статье 18 Сеульской конвенции при наступлении страхового случая в соответствии с принципом суброгации к МИГА переходят все права и требования частного инвестора к принимающей стране [3], т.е. фактически меняется природа спора с уровня частного права (спор между государством и инвестором) на международно-правовой уровень (отношения между МИГА и принимающим государством), а спор подлежит рассмотрению в соответствии с нормами международного права.

Таким образом, Сеульская конвенция предоставляет иностранным инвесторам действенный механизм защиты их инвестиций от некоммерческих рисков, предусматривая выплату компенсации от понесенных убытков и освобождая от необходимости предъявлять требования к государству осуществления инвестиций, что является наиболее актуальным, учитывая долгосрочный, как правило, характер концессионных отношений.

В настоящее время в национальном законодательстве правовое регулирование отношений, связанных с суброгацией, как средством защиты иностранных инвестиций отсутствует. Так, суброгация, будучи действенным и широко используемым средством защиты иностранных инвестиций в международной договорной практике должна получить подробную правовую регламентацию на национальном уровне. В условиях формирования привлекательного инвестиционного имиджа разработка и принятие нормативно правовых актов, регламентирующих вопросы страхования в соответствии с Сеульской конвенцией должны стать одним из приоритетных направлений совершенствования инвестиционного законодательства Республики Беларусь.

На основании вышеизложенного, в Республике Беларусь необходимо принятие нормативных правовых актов, регламентирующих механизм совершения внутригосударственных действий, необходимых для получения иностранными инвесторами гарантий МИГА в отношении осуществляемых в Республике Беларусь инвестиций.

Участие Республики Беларусь в Сеульской конвенции позволяет получить иностранным инвесторам дополнительные гарантии безопасности своих капиталовложений в Республике Беларусь, тем самым положительно влияя на общую оценку инвестиционного климата в нашей стране и содействуя привлечению иностранных инвестиций.

Список использованных источников:

1. Об инвестициях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013г., № 53–З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. О концессиях : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013г., № 63–З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Конвенция об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (заключена в Сеуле 11.10.1985 г.) : в ред. поправки от 30.07.2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.